Miljö-, bygg- och räddningsnämnd

Plats och tid	Kommunhuset rum 5, torsdagen den 23 januari 2025 klockan 08:30 – 13.00
Ajournering	Kl 9.24 – 9.38 § 13
Utses att justera	Bengt Flyckt (M)
Justeringens tid och plats	Digital justering, måndag 27 januari 2025 kl 12.00
Anslagstid	Anslaget under tiden 2025-01-27 – 2025-02-18

Underskrifter Paragrafer § 1-14

Sekreterare Anu Jonsson

Ordförande Tommy Nyström

Justerande Bengt Flyckt

Närvarande vid Miljö-, bygg- och räddningsnämnds sammanträde 2025-01-23		
Ordinarie	**Namn**	**Anmärkning**
	Tommy Nyström (S) Paulus Kuoljok (MP) Stig Midbjer (S) Bengt Flyckt (M) Per Wahlström (M) Jan Hollström (M)	Ordförande Vice ordförande Närvarande §§ 1-5, §§ 9-14 kl 8.30-11.30
Ersättare	**Namn**	**Anmärkning**
	Magnus Dagbro (MP) Anders Sjölund (M)	Tjänstgörande ersättare §§ 1-14 Tjänstgörande ersättare §§ 6-8 kl 11.30 – 13.00
Övriga deltagare	**Namn**	**Anmärkning**
	Helena Olofsson, tf förvaltningschef Malin Forsmalm, miljöinspektör Johan Eriksson Buhr, byggchef Hanna Laukkanen, förvaltningsjurist Sara Tyni, byggnadsingenjör	Föredragande § 3, §§ 9-13 Föredragande § 4 Föredragande §§ 5-7 Föredragande §§ 6-7, §§ 12-14 Föredragande § 6-8

Ärendelista

§ 1
Godkännande av dagordning 4
§ 2
Val av justerare 5
§ 3
Budgetuppföljning BYGG 2025-000018 6
§ 4
Föreningslotteri GSK 2024-956 7
§ 5
Revidering av Byggtaxa 2025 BYGG 2025-17 13
§ 6
Förslag om att avslå ansökan om tidsbegränsat bygglov förflerbostadshus på fastighet GÄLLIVARE 12:591 och GÄLLIVARE 12:592 BYGG 2024-000618 14
§ 7
Förslag om att avslå strandskyddsdispens på fastighet GÄLLIVARE 9:67 BYGG 2024-000497 23
§ 8
Förslag om bygglov för nybyggnad av lagerbyggnad på fastighet GÄLLIVARE 12-483 BYGG 2024-000756 31
§ 9
Delgivningar Miljö-, bygg- och räddningsnämnden 2025-01-23 37
§ 10
Delegationsbeslut Miljö-, bygg- och räddningsnämnden 2025-01-23 38
§ 11
Kurser och konferenser samt återkoppling 39
§ 12
Ärendeuppföljning 40
§ 13
Förvaltningschefen informerar 41
§ 14
Utbildning om förvaltningslagen 42

§ 1

Godkännande av dagordning

Ärendenummer: MBR/2025-00016 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna upprättad dagordning.

Ärendebeskrivning

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden har att fatta beslut om upprättad dagordning för dagens sammanträde

Förslag till beslut

Stöd- och utvecklingsförvaltningen föreslår Miljö-, bygg- och räddningsnämnden besluta

att godkänna upprättad dagordning.

§ 2

Val av justerare

Ärendenummer: MBR/2025-00017 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att utse Bengt Flyckt (M) till justerare,

att digital justering sker måndag 27 januari kl 12.00.

Ärendebeskrivning

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden har att utse justerare och eventuell ersättare att justera miljö-, bygg- och räddningsnämndens sammanträdesprotokoll samt besluta dag och tid för justeringen.

Förslag till beslut

Stöd- och utvecklingsförvaltningen föreslår Miljö-, bygg- och räddningsnämnden besluta

att utse justerare samt eventuell ersättare,

att besluta om dag och tid för justering.

§ 3

Budgetuppföljning BYGG 2025-000018

Ärendenummer: MBR/2025-00014 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att anta den upprättade budgetuppföljningen.

Ärendebeskrivning

Miljö-, bygg- och räddningsförvaltningen lämnar härmed en redovisning av budgetuppföljningen för den aktuella perioden. Med tanke på avvikelserna från beslutad budgetram arbetar förvaltningen med en åtgärdsplan för att försöka minska avvikelsen.

Förslag till beslut

Miljö-, bygg- och räddningsförvaltningen föreslår miljö-, bygg- och räddningsnämnden besluta

att anta den upprättade budgetuppföljningen.

§ 4

Föreningslotteri GSK 2024-956

Ärendenummer: MBR/2025-00010 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna Gällivare Sportklubb (GSK) med organisationsnummer 897900-0109 ansökan om registreringslotteri,

att utse Staffan Bröske som kontaktperson för Gällivare Sportklubb,

att utse Bernt Nordgren till lotterikontrollant,

att avgiften fastställs till 524 kr samt

att följande villkor gäller för beslutet:

* Vinstandel ska anges på lotterna, lottlistorna eller på den plats där lotteriet tillhandahålls.
* Totala omsättningen för samtliga lotterier som anordnas inom registreringsperioden får uppgå till 33 och 1/3 prisbasbelopp, dvs 1 959 998 kronor.
* Värdet av vinsterna i lotteriet ska motsvara minst 35% och högst 50% av insatsernas värde i varje lotteri.
* Värdet av en kontantvinst får vara högst ett prisbasbelopp (58 800 kronor).
* Vinstlotter får inte levereras separerade från nitlotter.
* Varuvinster ska värderas till marknadsvärde.
* Det ska finnas rutiner för osålda lotter och vinstlotter.
* Lotteriets räkenskaper ska vara skilt från föreningens övriga räkenskaper.
* Värdet av varuvinst ska upptas till marknadspris. Kan det inte fastställas, får värdet tas upp till inköpspriset. För konsthantverksalster eller skänkt föremål, ska pris fastställas efter värdering av kontrollant eller opartisk sakkunnig.
* Föreningen ska redovisa lotteriet till kontrollanten senast tre månader efter försäljningstidens slut. Nettobehållningen från lotteriet ska därvid vara överförd till föreningens ordinarie konto. Den som efter registrering anordnar lotterier enligt 6 kap. 9 § spellagen ska senast den 15 februari varje år till kontrollanten redovisa de lotterier som anordnats under föregående kalenderår.

* När dragning ska ske först efter avslutat lotteri ska försäljningstiden ej överskrida 6 månader.
* Vinstutlämning bör ske under minst en månad efter försäljningstidens slut i varje lotteri som föreningen anordnar.

Ärendebeskrivning

Ärendebeskrivning
Miljö-, bygg- och räddningsnämnden har att fatta beslut om tillstånd för lotteri till Gällivare Sportklubb.

Gällivare Sportklubb (GSK) inkom med ansökan om tillstånd för registreringslotteri den 19 november 2024. I ansökan framgår att GSK avser att söka tillstånd för en 5 års period. Med ansökan inkom GSK även med dokumentation för deras stadgar, verksamhetsberättelse och protokollsutdrag.

Den 21 november 2024 begärs GSK att komplettera ansökan med en balans- och resultatberäkning för 2023 samt sökandens kontaktperson.

Den 6 december 2024 inkom efterfrågad komplettering och ett klargörande om kontaktperson för lotteriet.

Förutsättningar
Av 6 kap 1 § spellagen (2018:1138), SL, framgår att licens att tillhandahålla spel till förmån för allmännyttiga ändamål får omfatta andra lotterier än

1. kasinospel,
2. onlinebingo,
3. penningautomater,
4. värdeautomater, eller
5. datorsimulerat automatspel.

Enligt 6 kap 2 § SL, Licens enligt 1 § får ges endast till en ideell förening eller ett registrerat trossamfund som

1. enligt sina stadgar har till huvudsakligt syfte att främja allmännyttiga ändamål inom landet,
2. bedriver verksamhet som huvudsakligen tillgodoser sådant ändamål,
3. inte vägrar någon inträde som medlem, om det inte finns särskilda skäl för detta med hänsyn till arten eller omfattningen av föreningens eller trossamfundets verksamhet eller syfte eller av någon annan orsak, och
4. för sin verksamhet behöver intäkter från spel.

Licens får ges också till en annan juridisk person än en sådan som anges i första stycket eller till en juridisk person som har till huvudsakligt syfte att främja ett allmännyttigt ändamål utomlands, om det finns särskilda skäl för det.

Enligt 6 kap 3 § SL, Licens att tillhandahålla ett lotteri förutom bingo enligt 1 § får ges, om

1. vinstandelen anges på lottsedlarna, lottlistorna eller där lotteriet bedrivs, och
2. det kan antas att lotteriet kommer att ge licenshavaren skälig avkastning och att denna kommer att användas för det allmännyttiga ändamålet.

Kravet enligt första stycket 2 på skälig avkastning gäller inte om det finns särskilda skäl för annat.

Enligt 6 kap 9 § SL får En sådan juridisk person som avses i 2 §, och som är verksam huvudsakligen inom en enda kommun, får utan licens, men efter registrering hos en kommun, tillhandahålla sådana lotterier som får omfattas av en licens enligt 1 § med undantag för bingo och lokalt poolspel på hästar, om

1. lotteriet tillhandahålls bara inom den eller de kommuner där den juridiska personen är verksam,
2. lotteriet inte tillhandahålls från en fast försäljningsplats genom ett serviceföretag,
3. vinstandelen anges på lottsedlarna, lottlistorna eller på den plats där lotteriet tillhandahålls, och
4. det för lotteriet finns en utsedd kontaktperson.

För den som omfattas av lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism, ska kraven i 4 kap. 2 § 4 och 5 samt 3 § andra stycket tillämpas vid registreringen. Förändringar i den krets av personer som anges i 4 kap. 3 § ska anmälas till kommunen senast 14 dagar efter det att förändringen har skett.

Enligt 6 kap 10 § SL, En registrering enligt 9 § ska avse en viss tid. Registrering får beslutas för högst fem år åt gången. Kommunen får förena en registrering med villkor för hur spelverksamheten ska bedrivas.

Enligt 20 kap 1 § SL, Avgifter får tas ut i ärenden om licens, tillstånd, registrering och tillsyn enligt denna lag.
I ärenden hos en kommun får avgift tas ut enligt en taxa som fullmäktige bestämmer.

Av 4 kap 7 § spelförordningen (2018:1475) framgår att värdet av en kontant vinst i ett registreringslotteri enligt 6 kap. 9 § spellagen (2018:1138) får uppgå till högst ett prisbasbelopp.
Värdet av insatserna i ett sådant lotteri får uppgå till högst 33 och 1/3 prisbasbelopp under en femårsperiod.
Värdet av vinsterna i lotteriet ska motsvara minst 35 procent och högst 50 procent av insatsernas värde i lotteriet.

Av 3 kap 1 § lotteriinspektionens författningssamling (2018:4), LIFS, framgår att fysiska eller elektroniska lotter ska överensstämma med fastställd vinstplan som har fastställts av licenshavaren. Licenshavare får inte ta emot leverans av lotter om vinstlotter levereras separerade från nitlotter.

Enligt 3 kap 2 § LIFS, Om det finns andra vinster än penningvinster i lotteriet ska dessa värderas till marknadsvärdet. Om vinster är svåra att värdera ska dessa värderas av opartisk sakkunnig.
Allmänt råd: En vinst i form av t.ex. konst och andra varuvinster kan vara svåra att värdera för licenshavare.

Information och vägledning återfinns även i Spelinspektionens dokument;
”Information och vägledning för kommunernas lotterihandläggare och kontrollanter.”

Beslutsmotivering
Miljö-, bygg-, och räddningsnämnden gör bedömningen att det tillstånd för registreringslotteri som beslutas om skall följas i sin helhet.

Utifrån ovannämnda paragrafer och samanställd praxis från spelinspektionen har miljö-, bygg-, och räddningsförvaltningen fastställt villkor som skall efterföljas under lotteriets tillståndsperiod. Dessa villkor anses inte som orimliga eller onödigt inskränkande på den verksamhet som ska bedrivas.

Då registreringslotteriet tillstånd beviljas från 2025 så har det fastställda prisbasbelopp (58 800 kronor) för detta år använts vid beräkning. Utifrån detta har den totala omsättningen beräknats som 33 och 1/3 på prisbasbelopp, vilket är 1 959 998 kronor.

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden bedömer mot bakgrund av ansökan och inkomna handlingar att sökande uppfyller spellagstiftningens krav och att ansökan Om tillstånd för registreringslotteri kan beviljas med föreskrivna villkor.

Avgift
Av 20 kap 1 § i spelförordningen (2018:1138) framgår att en kommun får ta ut en avgift i ärenden om lotteritillstånd.
Taxan för kostnad för lotteritillstånd har fastställts av miljö-, bygg-, och räddningsnämnden i MBR 2023-03-28 § 53. Av taxan framgår att kostnaden för lotteritillstånd är 524 kronor.
Denna avgift på 524 kronor kommer därför att påföras sökande för ansökan om registreringslotteri.

Förslag till beslut

Miljö-, bygg- och räddningsförvaltningen föreslår miljö-, bygg- och räddningsnämnden besluta

Att godkänna Gällivare Sportklubb (GSK) med organisationsnummer 897900-0109 ansökan om registreringslotteri,

att utse Staffan Bröske som kontaktperson för Gällivare Sportklubb,

att utse Bernt Nordgren till lotterikontrollant,

att avgiften fastställs till 524 kr samt

att följande villkor gäller för beslutet:

* Vinstandel ska anges på lotterna, lottlistorna eller på den plats där lotteriet tillhandahålls.
* Totala omsättningen för samtliga lotterier som anordnas inom registreringsperioden får uppgå till 33 och 1/3 prisbasbelopp, dvs 1 959 998 kronor.
* Värdet av vinsterna i lotteriet ska motsvara minst 35% och högst 50% av insatsernas värde i varje lotteri.
* Värdet av en kontantvinst får vara högst ett prisbasbelopp (58 800 kronor).
* Vinstlotter får inte levereras separerade från nitlotter.
* Varuvinster ska värderas till marknadsvärde.
* Det ska finnas rutiner för osålda lotter och vinstlotter.
* Lotteriets räkenskaper ska vara skilt från föreningens övriga räkenskaper.
* Värdet av varuvinst ska upptas till marknadspris. Kan det inte fastställas, får värdet tas upp till inköpspriset. För konsthantverksalster eller skänkt föremål, ska pris fastställas efter värdering av kontrollant eller opartisk sakkunnig.
* Föreningen ska redovisa lotteriet till kontrollanten senast tre månader efter försäljningstidens slut. Nettobehållningen från

lotteriet ska därvid vara överförd till föreningens ordinarie konto. Den som efter registrering anordnar lotterier enligt 6 kap. 9 § spellagen ska senast den 15 februari varje år till kontrollanten redovisa de lotterier som anordnats under föregående kalenderår.
* När dragning ska ske först efter avslutat lotteri ska försäljningstiden ej överskrida 6 månader.
* Vinstutlämning bör ske under minst en månad efter försäljningstidens slut i varje lotteri som föreningen anordnar.

Underlag
1. Ansökan
2. Verksamhetsberättelse
3. Resultat- och balansräkning
4. Revisionsberättelse
5. Föreningens stadgar
6. Föreningens styrelseprotokoll

§ 5

Revidering av Byggtaxa 2025 BYGG 2025-17

Ärendenummer: MBR/2025-00020 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd föreslår Kommunfullmäktige besluta

att anta taxa för plan- och bygglov 2025,

att taxa för plan- och bygglov 2025 träder i kraft 2025-01-01.

Ärendebeskrivning

Miljö-, bygg- och räddningsförvaltningen har upprättat förslag till följande taxa inom nämndens verksamhetsområde: Taxa för plan- och bygglov Taxebelopp justeras utifrån prognos för PKV (prisindex för kommunal verksamhet) 2025 som är på 0,6%. Taxan antogs i kommunfullmäktige 2024-06-18 § 137.

Plan- och bygglovstaxan behöver nu revideras utifrån tillägg av taxa för nybyggnadskarta. Kommunen har som skyldighet att tillhandahålla nybyggnadskarta åt medborgarna enligt PBL 8 kap 2 §.

Förslag till beslut

Miljö-, bygg- och räddningsförvaltningen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta reviderad taxa för plan- och bygglov 2025.

Underlag
1. Taxa för plan- och bygglov 2025

§ 6

Förslag om att avslå ansökan om tidsbegränsat bygglov förflerbostadshus på fastighet GÄLLIVARE 12:591 och GÄLLIVARE 12:592 BYGG 2024-000618

Ärendenummer: MBR/2025-00013 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att avslå ansökan om tidsbegränsat bygglov för flerbostadshus med stöd av 9 kap. 33 a § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

att avgiften fastställs till 59 657 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91) med stöd av 9 kap. 27 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Upplysningar
Beslutet kan överklagas. Se bilaga med överklagandehänvisning.

Ärendebeskrivning

Datum: 2025-01-02
Diarienummer: BYGG 2024-000618
Ansökan avser: Ansökan om tidsbegränsat bygglov för nybyggnad av flerbostadshus
Fastighetsbeteckning: GÄLLIVARE 12:591 och GÄLLIVARE 12:592
Sökande: Martinssons Entreprenad & Försäljning Gällivare AB
(*Personuppgifter skyddade enligt GDPR*)

Ärendebeskrivning
Sökande har den 17 juli 2023 inkommit med en ansökan om tidsbegränsat bygglov för två flerbostadshus i två plan med 193 stycken parkeringar på fastigheterna Gällivare 12:591 och Gällivare 12:592. Ansökan avser en tidsperiod om fem år. Byggnadsarean uppgår till 759 kvadratmeter och bruttoarean uppgår till 1 354 kvadratmeter för respektive flerbostadshus. Antal bostadsrum uppgår till 96 stycken för respektive flerbostadshus. Sökande avser att ansluta till kommunalt vatten och avlopp.

Av handlingarna i ärendet framgår att flerbostadshusen ska användas för boende till LKAB:s entreprenörer och sökandes egen personal. Hur lång tid som boende kommer att vistas i flerbostadshusen varierar men tanken är något längre perioder.

Syftet med ansökan om tidsbegränsat bygglov är att tillhandahålla bostadsrum för personal under LKAB:s gröna industrisatsningar. Behovet beräknas enligt sökande föreligga under 5 + 5 år.

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden beslutade den 1 oktober 2024, Dnr MBR/2024-00104, att avslå ansökan om tidsbegränsat bygglov för flerbostadshus med stöd av 9 kap. 33 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, samt att avgiften skulle fastställas till 59 657 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91) med stöd av 9 kap. 27 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Kalvasta Mefab AB, sökande, överklagade beslutet till miljö-, bygg- och räddningsförvaltningen den 10 oktober 2024. Efter rättidsprövning översände miljö-, bygg- och räddningsförvaltningen handlingarna till Länsstyrelsen i Norrbottens län.

Länsstyrelsen beslutade den 26 november 2024, diarienummer 14888-2024, att upphäva det överklagande beslutet och återförvisa ärendet till nämnden för fortsatt handläggning. Länsstyrelsens bedömning är att åtgärden ska prövas i enlighet med 9 kap. 33 a PBL, det vill säga lagrummet som föreskriver bostadsändamål och inte kräver att sökande visar att det finns ett tillfälligt behov.

Avgift
Handläggningen av ansökan kostar 59 657 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91). Den lagstadgade tidsfristen om tio veckor startade 2024-11-26 och beslut fattades 2025-01-23, vilket innebär att lagstadgad tidsfrist har hållits i enlighet med 9 kap 27 § PBL. Faktura skickas separat.
Yttrande
Berörda grannar/sakägare och andra instanser har inte fått tillfälle att yttra sig i ärendet. Av 9 kap. 25 § plan- och bygglagen, framgår det att underrättelse enligt första stycket behöver inte ske om det är uppenbart att lov inte kan ges. Lag (2015:668).

Motivering till beslutet
Tillämpliga bestämmelser
Av 2 kap. 2 § PBL framgår det att planläggning
och prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god

hushållning. Bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken ska tillämpas. Lag (2014:862).

Av 2 kap. 5 § PBL framgår det att vid planläggning och i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till
1. människors hälsa och säkerhet,
2. jord-, berg- och vattenförhållandena,
3. möjligheterna att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering, elektronisk kommunikation samt samhällsservice i övrigt,
4. möjligheterna att förebygga vatten- och luftföroreningar samt bullerstörningar, och
5. risken för olyckor, översvämning och erosion.

Bebyggelse och byggnadsverk som för sin funktion kräver tillförsel av energi ska lokaliseras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till energiförsörjningen och energihushållningen. Lag (2018:636).

Av 2 kap. 6 a § PBL framgår det att vid planläggning och i ärenden om bygglov enligt denna lag ska bostadsbyggnader

1. lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till möjligheterna att förebygga olägenhet för människors hälsa i fråga om omgivningsbuller, och
2. utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till möjligheterna att förebygga olägenhet för människors hälsa i fråga om omgivningsbuller.

Med olägenhet för människors hälsa avses en störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig. Första stycket 1 tillämpas även i ärenden om förhandsbesked. Lag (2014:902).

Av 9 kap. 2 § PBL framgår det att det krävs bygglov för
1. nybyggnad,
2. tillbyggnad, och
3. annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att
a) byggnaden helt eller delvis tas i anspråk eller inreds för ett väsentligen annat ändamål än det som byggnaden senast har använts för eller enligt senast beviljade bygglov har anpassats till utan att den avsedda användningen kommit till stånd,

b) det i byggnaden inreds någon ytterligare bostad eller någon ytterligare lokal för handel, hantverk eller industri, eller
c) byggnaden byter färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial eller byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas på annat sätt.
Första stycket 3 c gäller bara om byggnaden ligger i ett område som omfattas av en detaljplan.

Av 9 kap. 25 § PBL framgår det att byggnadsnämnden ska underrätta dem som avses i 5 kap. 11 § första stycket 2 och 3 och ge dem tillfälle att yttra sig över en ansökan som avser en åtgärd som

1. innebär en avvikelse från en detaljplan eller områdesbestämmelser, eller
2. ska utföras i ett område som inte omfattas av en detaljplan, inte är reglerad i områdesbestämmelser och inte heller är en sådan åtgärd som avses i 31 a § 1.
Om ett stort antal personer ska underrättas, får nämnden tillämpa 5 kap. 35 § första stycket 2.
Underrättelse enligt första stycket behöver inte ske om det är uppenbart att lov inte kan ges. Lag (2015:668).

Av 9 kap. 30 § PBL framgår det att bygglov ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om
1. den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser
a) överensstämmer med detaljplanen, eller
b) avviker från detaljplanen men avvikelsen har godtagits vid en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988),
2. åtgärden inte strider mot detaljplanen,
3. åtgärden inte måste avvakta att genomförandetiden för detaljplanen börjar löpa, och
4. åtgärden uppfyller de krav som följer av 2 kap. 6 § första stycket 1 och 5, 6 § tredje stycket, 8 och 9 §§ samt 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§.
Om åtgärden är en sådan ändring av en byggnad som avses i 2 § första stycket 3 b eller c, ska bygglov ges även om fastigheten eller byggnaden inte uppfyller kraven i första stycket 1.
Sådana åtgärder som genomförts utan bygglov med stöd av 4-4 c §§ eller motsvarande äldre bestämmelser ska inte beaktas vid bedömningen av om ett byggnadsverk eller en åtgärd

överensstämmer med detaljplanen. Lag (2018:636).

Av 9 kap. 33 § PBL framgår det att för en åtgärd som uppfyller någon eller några men inte alla förutsättningar enligt 30-32 a §§ får ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det och åtgärden avses att pågå under en begränsad tid. Ett sådant lov ska ges, om åtgärden har stöd i en detaljplanebestämmelse om tillfällig användning av byggnad eller mark.

Ett tidsbegränsat bygglov får ges för högst tio år. Tiden kan på sökandens begäran förlängas med högst fem år i taget. Den sammanlagda tiden får överstiga femton år endast om lovet ska användas för ett ändamål som avses i 9 §. Lag (2014:900).

Av 9 kap. 33 a § PBL sägs att för nybyggnad för bostadsändamål och tillhörande åtgärder får ett tidsbegränsat bygglov ges, om sökanden begär det, platsen kan återställas och åtgärden uppfyller någon förutsättning enligt 30-32 a §§.

Ett sådant bygglov får ges för högst tio år. Tiden kan på sökandens begäran förlängas med högst fem år i taget. Den sammanlagda tiden får dock inte överstiga femton år.
Lag (2017:266).

Bedömning
Miljö-, bygg- och räddningsnämnden har härvid att pröva om åtgärden uppfyller förutsättningarna för att meddela lov enligt 9 kap. 33 a PBL.

Berört område omfattas av detaljplan för del av Gällivare 12:74, Vuoskonjärvi industriområde etapp II, laga kraft 2014-07-11.

I gällande detaljplan regleras följande.
J : Industri som inte är störande för omgivningen.
p1 : Byggnader skall placeras minst 4 meter från tomtgränsen.
e1 30 : Största byggnadsarean i procent av fastighetsarean.
Plank : På fastigheter i direkt anslutning till naturområdet i norr ska ett plank anordnas till en höjd av 1.8 meter.
10.0 : Högsta totalhöjd i meter.

Syftet med detaljplanen är att skapa en beredskap för att möta efterfrågan genom att planlägga för nya industritomter i anslutning till det befintliga industriområdet Vuoskonjärvi i Gällivare. Gällivare kommun har för avsikt att skapa en flexibel plan som kan inrymma verksamheter för industriändamål av olika slag och storlek under

förutsättning att tillkommande verksamheter inte verkar störande på närliggande bostäder.

För bestämmelseformuleringen mellan åren 2015-01-02 – 2020-09-30 framgår följande förklaring i användningsbestämmelse för kvartersmark industri:

Med användningen industri avses all slags produktion, lagring och annan hantering av varor. Även laboratorier, partihandel, lager samt tekniska anläggningar inryms i användningen. Infrastruktur i form av till exempel spårområden som krävs för verksamheterna ingår också. Vidare inräknas de personalutrymmen och kontor med mera som kompletterar industriverksamheten. Om kontorsverksamheten till industrin är omfattande bör en kombination av K- Kontor och J- Industri användas och fördelningen dem emellan anges. Inom användningen industri är det tillåtet med övernattning i begränsad utsträckning. Övernattningen ska innebära ett komplement som är nödvändigt för verksamheten och får inte utgöra bostadsändamål.

Av handlingarna i ärendet framgår att sökande har för avsikt att uppföra tillfälliga flerbostadshus på aktuella fastigheter för att kunna erbjuda bostäder till LKAB:s entreprenörer och sökandes egen personal som ett led i att bedriva verksamhet på orten. Sökt åtgärd innebär en avvikelse gentemot gällande detaljplan, då bostäder placeras på industrimark. Åtgärden anses inte förenlig med detaljplanens syfte och kan heller inte betraktas som ett komplement till ändamålet som är reglerat i planen. För aktuella fastigheter finns ingen planbestämmelse som reglerar tillfällig användning av mark och byggnader och därmed direkt genom regleringen möjliggör åtgärden.

I en ansökan om tidsbegränsat lov får avsteg göras från kraven i PBL. Bostäderna avses att placeras i ett område som inte i är utrett för bostadsändamål. Det är inte utrett att marken varken utifrån omgivningspåverkan eller dess enskilda syfte är lämplig för ändamålet. Nämnden har härvid att göra en bedömning av lokaliseringen och lämpligheten av sökt åtgärd. Det faktum att byggnadsnämnden får ge ett tidsbegränsat bygglov innebär att nämnden har stor handlingsfrihet att bedöma om det är lämpligt att ge ett sådant bygglov eller inte. Det innebär att byggnadsnämnden inte är skyldig att ge ett tidsbegränsat bygglov även om samtliga förutsättningar är uppfyllda. Byggnadsnämnden måste göra en bedömning om det är lämpligt att ge ett tidsbegränsat bygglov i varje enskilt fall. (RÅ 1991 not. 162).

Vid planläggning av områden genomförs en lokaliseringsprövning som innebär att planläggning alltid ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges till sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Även bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i miljöbalken ska tillämpas.

Sökt åtgärd skulle innebära att det avsedda ändamålet i detaljplanen trängs ut och att platsen blir låst för bostäder under i vart fall den tid som ansökan avser i nuläget. Som framgår av detaljplanen har syftet med planen varit att tillgodose efterfrågat mark för industriverksamheter. Fastigheterna som avses att bebyggas är belägna i nordvästra delen av Vuoskonjärvi industriområde. För att ta sig till fastigheterna krävs en passage genom industriområdet. Ett industriområde innebär en ökad risk för transporter med farligt gods och förekomst av olika trafikslag. Sökt åtgärd och boende enligt det som framgår av ansökan skulle innebära att trafikmängden i området nästintill dagligen öka i en väsentlig omfattning (jfr. antalet planerade bostadsrum) vilket i sin tur medför ökad risk för olyckor.

Det är inte lämpligt att industriverksamheter i området ska anpassa sina verksamheter för bostäder inom ett område som inte planlagts för det. Vidare kan inte området bedömas utgöra en lämplig boendemiljö för de som avses att vistas i bostäderna. Som framkommer ovan är ett industriområde i regel förenat med tung trafik och förekomsten av bl.a. brandfarliga och explosiva varor. Det är inte lämpligt med boende inom ett område som kan vara förenat med sådana risker, där riskerna tillika inte har retts ut i ett planförfarande vid en samlad helhetsbedömning.

Ungefär 40 meter från fastigheten Gällivare 12:591 går plangränsen till närliggande detaljplan som reglerar bl.a. naturmark och bostadsändamål (25 – P82/56). Även detta område måste tas i beaktan vid lokaliseringsprövningen och den omgivningspåverkan som bebyggelsen resulterar i. Det är sannolikt att en ökad trafik inom industriområdet genom bl.a. omgivningsbuller kommer att påverka närliggande bebyggelse. Det kan inte säkerställas att den yttre påverkan från det befintliga industriområdet inte kommer att påverka bostäderna på ett sådant sätt att det inom ramen för plan- och bygglagens regelverk kan anses vara godtagbart.

Vid en samlad lämplighetsbedömning bedöms platsen för flerbostadshusen inte lämplig med hänsyn till aktuell detaljplan som

är avsedd för industriändamål. Vidare bedöms platsen inte lämplig med hänsyn till de störningar som skulle kunna medföra olägenheter för boende med hänsyn till risk för hälsa och säkerhet. Detta riskerar vidare att resultera i att en god boendemiljö inte kan säkerställas, att ansökan avser en tidsbegränsad period föranleder ingen annan bedömning. Till detta hör att ansökan avser en omfattning om 96 stycken bostadsrum för respektive flerbostadshus – en omfattning som i sig styrker nämndens bedömning än mer med avseende på omgivningspåverkan.
Vid en avvägning mellan nyttan av åtgärden och de olägenheter som redogjorts för ovan är bedömningen att olägenheterna väger tyngre och att tidsbegränsat lov inte kan meddelas. Det faktum att två fastigheter ianspråktas inom ett område avsedd för industriverksamheter samt de olägenheter som åtgärden medför i och med detta för omgivningen och planerade boenden väger i aktuellt ärende tyngre än behovet av bostäder. Att planen endast tillåter verksamheter som inte är störande för omgivningen föranleder ingen annan bedömning. Det finns inte heller stöd i detaljplanen för tillfällig användning av byggnad eller mark. Mot bakgrund av ovan sagda ska ansökan därmed avslås enligt 9 kap. 33 a § PBL.
Vid denna bedömning saknas skäl att göra en vidare utredning av huruvida en eventuell avveckling skulle vara rimlig och ekonomisk försvarbar.
Avgiften i ärendet tas ut enligt
tabell 6 – justering av bygglovsavgifter,
tabell 11 - nybyggnad,
tabell 20 - bygglov för anläggningar, samt
tabell 21 - övriga ärenden i taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91).

Upplysningar
För överklagan av beslutet, se bilaga

Förslag till beslut

Miljö,- bygg- och räddningsförvaltningen föreslår miljö-, bygg och räddningsnämnden besluta

att avslå ansökan om tidsbegränsat bygglov för flerbostadshus med stöd av 9 kap. 33 a § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

att avgiften fastställs till 59 657 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91) med stöd av 9 kap. 27 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Beslutsunderlag
1. Ansökan, Inkommen 2024-07-17
2. Bilaga, Inkommen 2024-09-05
3. Rev situationsplan, Inkommen 2024-09-05
4. Beslut, Upprättad 2024-10-01
5. Överklagande, Inkommen 2024-10-10
6. Beslut, Inkommen 2024-11-26
Besvärshänvisning

Yrkanden

Peter Knekta (MP) yrkar, med instämmande av Stig Midbjer (S), bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Bengt Flyckt (M) yrkar, med bifall av Anders Sjölund (M) och Per Wahlström (M), bifall till bygglov.

Propositionsordning

Ordförande ställer Peter Knekta m.fl. förslag mot Bengt Flyckt m.fl. förslag till beslut under proposition. Efter gjorda propositioner finner ordförande att Miljö-, byggnads- och räddningsnämnd har beslutat i enlighet med Peter Knekta m.fl. förslag.

§ 7

Förslag om att avslå strandskyddsdispens på fastighet GÄLLIVARE 9:67 BYGG 2024-000497

Ärendenummer: MBR/2025-00015 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att inte medge dispens för komplementbyggnad från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken (MB), eftersom särskilt skäl saknas enligt 7 kap. 18 c § pkt. 1 miljöbalken.

att avgiften för handläggningen av ärendet är 10 500 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91).

Upplysningar
Beslutet om strandskyddsdispens och/eller avgift kan överklagas, se bilaga.

Ärendebeskrivning
Datum: 2025-01-07
Diarienummer: BYGG 2023-000497
Ansökan avser: Ansökan om strandskyddsdispens för nybyggnad av komplementbyggnad
Fastighetsbeteckning: GÄLLIVARE 9:67
Sökande: *Personuppgifter skyddade enligt GDPR*

Ärendebeskrivning
Sökande har den 21 juni 2023 inkommit med en ansökan om en strandskyddsdispens för en komplementbyggnad (grillkåta) vars area uppgår till cirka 9 kvadratmeter på fastighet GÄLLIVARE 9:67.

Den 3 oktober 2023 beslutade miljö-, bygg- och räddningsnämnden att medge dispens för komplementbyggnad, samt att avgiften skulle fastställas till 10 500 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2022-12-19 § 172).

Länsstyrelsen beslutade den 23 november 2023, diarienummer 15136-2023, att upphäva miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut och återförvisa ärendet till nämnden för fortsatt handläggning. Länsstyrelsens bedömning är att kommunen behöver

motivera och styrka att samtliga byggnader inom tomtplatsavgränsningen är lagligt uppförda. Denna information saknas och ska finnas i kommunens beslut. Vidare ska tomtplatsavgränsningen vara inritad på karta och fri passage ska vara markerad.

Den 30 januari 2024 beslutade miljö-, bygg- och räddningsnämnden att medge dispens för nybyggnad av komplementbyggnad, fritidshus och markåtgärder, samt att avgiften skulle fastställas till 10 500 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2022-12-19 § 172).

Länsstyrelsen beslutade den 20 februari 2024, diarienummer 1784-2024, att upphäva miljö-, bygg- och räddningsnämndens beslut och återförvisa ärendet till nämnden för fortsatt handläggning. Länsstyrelsens bedömning är att kommunen behöver motivera och styrka information om tidigare byggnader som uppges vara uppförda 1940 och ersatta 2018. Detta krävs och ska finnas med i kommunens beslut för att kunna göra en bedömning och jämförelse mellan den byggnad som rivits och ersättningsbyggnaden. Vidare saknas det information om bedömningen gällande påverkan av genomförda markåtgärder. Tomtplatsavgränsningen behöver motiveras då den inte ser ut att stämma överens med ianspråktagen yta längs strandlinjen. Slutligen behöver kommunen motivera hur uppförda byggnader förhåller sig till gällande områdesbestämmelser.

Sökande i ärendet överklagade Länsstyrelsen Norrbottens beslut, daterat 20 februari 2024, diarienummer 1784-2024 till Mark- och miljödomstolen.

Mark- och miljödomstolen beslutade den 27 maj 2024, diarienummer M 1385-24 att avvisa överklagandet.

Mark- och miljööverdomstolen beslutade den 25 oktober 2024, diarienummer ÖM 8484-24 att inte ge prövningstillstånd för den klagande. Mark- och miljödomstolens avgörande står därför fast.

Aktuell prövning av komplementbyggnad (grillkåta) för miljö-, bygg- och räddningsnämnden
Sökande har den 21 juni 2023 inkommit med en ansökan om strandskyddsdispens för en komplementbyggnad (grillkåta) på fastighet GÄLLIVARE 9:67 där byggnadsarean uppgår till cirka 9 kvadratmeter. Avståndet mellan komplementbyggnaden och

fastighetsgräns mot söder är 3.7 meter och avståndet till strandlinjen är 23.2 meter.

Fastighetsarean uppgår till 1 542 kvadratmeter.

Avgift
Handläggningen av ansökan om strandskyddsdispens kostar 10 500 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91).
Faktura skickas separat.

Motivering till beslutet
Förutsättningar
Fastigheten ligger inom områdesbestämmelser med akt nummer 25-P99/57. Laga kraft 1999-03-25.

Syftet med områdesbestämmelserna är att förhindra en icke önskvärd omvandling av fritidsbostäder till helårsbostäder och att underlätta hanteringen av bygglov, genom att införa bestämmelser för storlek på fritidshus samt för utformning av byggnader inom bestämmelseområdet.

Av områdesbestämmelserna framgår;

- En huvudbyggnad per tomt får uppföras
- Största sammanlagda byggnadsarea för huvudbyggnad och gäststugor/uthus är 100 kvm/tomt
- Endast envåningshus är tillåtna

Minsta tomtstorlek 1500 kvm. Strandskydd gäller i området.

Ändring av områdesbestämmelser (25-P03/134), laga kraft 2003-04-22.
Av ändringen framgår;
- Ändring av bestämmelse om "spillvatten får inte infiltreras i mark"
- Ändringen av bestämmelsen syftar till att ta bort denna bestämmelse. Detta innebär att sk. minireningsverk får installeras.
- Installation samt ändring av avloppsanläggning kräver tillstånd av miljökontoret och är bygg anmälningspliktigt.

Fastigheten ligger inom strandskyddat område vid sjön Vassaraträsket.
Sjön utgör genom sin närhet till tätorten Gällivare, en resurs för det rörliga friluftslivet, såväl vinter- som sommartid.

Enligt Riksantikvarieämbetets fornsök, finns det inga fornlämningar i området.

Aktuellt område omfattas av riksintresse för rennäring. (Svår passage och vår/vinter och vinterland för Unna Tjerusj sameby).

Vassaraträsket omfattas av Natura – 2000 område.

Enligt Artportalen har det inte observerats några rödlistade arter i området.

Bedömning
Den 30 januari 2024 beslutade miljö-, bygg- och räddningsnämnden att medge dispens för nybyggnad av komplementbyggnad, fritidshus och markåtgärder, samt att avgiften skulle fastställas till 10 500 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2022-12-19 § 172).

I ärendet framkommer det inte att miljö-, bygg- och räddningsnämnden har fört dialog med sökande om att pröva övriga åtgärder än den komplementbyggnad (grillkåta) som framgår i ansökan inskickad 21 juni 2023. Mot bakgrund av ovan sagda ska endast det som sökande ansökt om prövas inom ramen för aktuellt ärende. Miljö-, bygg- och räddningsnämnden har härvid att bedöma huruvida särskilda skäl för att bevilja strandsskyddsdispens är uppfyllda för komplementbyggnaden (grillkåta).

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden anser att åtgärden omfattas av förbuden inom strandskyddat område, då det ska uppföra en byggnad inom 100 meter från sjön Vassaraträsket enligt 7 kap. 15 § MB.

För att en dispens från förbuden inom strandskyddat område ska kunna medges ska det finnas ett så kallat särskilt skäl. Dessa finns uppräknade i 7 kap. 18 c-d §§ MB.

I ansökan inkommen den 21 juni 2023 åberopar sökande följande dispensskäl;

”Att området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften” (7 kap. 18 c § pkt 1 MB). Skälet åberopas med motiveringen att de tilltänkta åtgärderna placeras inom mark som redan är ianspråktagen, placeras således inom den befintliga hemfridszonen och det finns bygglov för fritidshuset”.

Mark som tagits i anspråk utgörs ofta av etablerade tomtplatser runt bostadshus. För att en fastighet ska kunna räknas som ianspråktagen krävs det att ianspråktagandet har skett lagligen. Detta innebär att det måste vara visat och styrkt att ianspråktagandet skett i enlighet med tillämplig strandskyddslagstiftning eller innan det generella strandskyddet inträdde år 1975. Vad som funnits på platsen måste även ha varit av en sådan omfattning att en avhållande effekt på allmänhetens tillträde till området upprätthållits kontinuerligt sedan detta uppfördes.

Av handlingarna i ärendet framgår att det i dagsläget finns ett fritidshus om 140 kvadratmeter och ett pumphus om 15 kvadratmeter på fastigheten. Fritidshuset färdigställdes år 2019. Sökande har uppgett att det har funnits byggnader på fastigheten som tror är uppförda under 1940-talet och ersatta 2019. Befintlig komplementbyggnad i form av pumphus har en byggnadsarea om ca 15 kvm och placeras ca 43,4 meter från strandlinjen. Det finns ingen strandskyddsdispens för byggnaden.

Den 21 november 2016 beviljades ett rivningslov för ett fritidshus samt, bygglov för nybyggnad av fritidshus, diarienummer BYGG 2016-699.

Tidigare fritidshuset antas ha uppförts innan år 1975, då den enligt avstyckningens ansökan från år 1976, framgår att den aktuella fastigheten är bebyggd. Vidare framgår det av avstyckningskartan från år 1977 att det fanns två byggnader på den aktuella fastigheten. Flygfoton från lantmäteriet tagna år 1960 och 1975 är av dålig kvalité och inga byggnader kan tydas på den aktuella fastigheten. Sökande har uppgett att det tidigare fritidshuset har uppförts under 1940-talet.

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden saknar styrkt underlag för att kunna göra en bedömning och jämförelse mellan den byggnad som rivits och ersättningsbyggnaden. För att kunna ersätta en byggnad ska den ha samma användningsområde, liknande utförande, placering och inte leda till att den privata zonen utvidgas eller att påverkan på den biologiska värdena förändras utanför den privata zonen.

Av 7 kap. 25 § MB framgår att vid prövning av strandskyddsdispens skall hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i kapitlet får enligt bestämmelsen inte gå

längre än vad som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses. Det skall således föreligga en rimlig balans eller proportionalitet mellan vad det allmänna vinner och den enskilde förlorar på grund av inskränkningen. En dispens kan aldrig beviljas om särskilda skäl saknas trots att den enskildes intressen väger tungt (MÖD M 9745-10).

Enligt 7 kap. 26 § MB får strandskyddsdispens endast ges om det är förenligt med strandskyddets syften, vilket anges i 7 kap. 13 § MB. Den sökta åtgärden anses inte vara förenlig med strandskyddets syften.

I ärendet har det inte kunnat påvisas att befintliga byggnader på fastigheten är lagligt uppförda, det saknar därmed också en beslutad tomtplatsavgränsning. Mot denna bakgrund bedömer miljö-, bygg- och räddningsnämnden att dispens från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § MB med stöd av 7 kap. 18 c § punkt 1 MB inte kan beviljas för komplementbyggnad på fastigheten GÄLLIVARE 9:67.

Tillämpliga bestämmelser
Strandskyddet, som i grunden är en förbudslagstiftning, syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten, 7 kap. 13 § MB.

Strandskyddet gäller vid havet, insjöar och vattendrag och omfattar land- och vattenområden intill 100 m från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd, 7 kap. 14 § MB. Strandskyddet kan dock vara utvidgat till maximalt 300 m från strandlinjen, 7 kap. 14 och 18 §§ MB.
Inom ett strandskyddsområde får inte (1) nya byggnader uppföras, (2) byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (3) grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (4) åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter, 7 kap. 15 § MB.

Enligt 7 kap 18 b § MB får kommunen i det enskilda fallet ge dispens från förbuden i 7 kap 15 § MB, om det finns särskilda skäl.

Om det finns särskilda skäl och om dispens är förenlig med strandskyddets syften kan strandskyddsdispens medges, 7 kap. 18 c-d och 26 §§ MB. I 7 kap. 18 f och 18 h §§ MB finns bestämmelser om fri passage för allmänheten, tomtplatsavgränsning och tidsbegränsning av dispensen. Beslut om strandskyddsdispens får enligt 16 kap. 2 § MB förenas med villkor.

Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet får man enligt 7 kap. 18 c § MB endast beakta om det område som dispensen avser;
1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget
intresse.

Upplysningar
Beslutet om strandskyddsdispens och/eller avgift kan överklagas, se bilaga.

Förslag till beslut

Miljö-, bygg- och räddningsförvaltningen föreslår miljö-, bygg- och räddningsnämnden besluta

att inte medge dispens för komplementbyggnad från strandskyddsbestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken (MB), eftersom särskilt skäl saknas enligt 7 kap. 18 c § pkt. 1 miljöbalken.

att avgiften för handläggningen av ärendet är 10 500 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91).

Underlag
1. Ansökan inkommen 2023-06-21
2. Fotografi – grillkåta inkommen 2023-06-21
3. Plan- och fasadritning inkommen 2023-06-21
4. Situationsplan inkommen 2023-06-21

5. Beslut upprättat 2023-10-03
6. Beslut om återförvisning och upphävande av kommunal strandskyddsdispens upprättat 2023-11-23
7. Dokument inkommen 2023-12-20
8. Situationsplan inkommen 2023-12-20
9. Svar på komplettering inkommen 2023-12-20
10. Beslut om strandskyddsdispens upprättat 2024-01-30
11. Beslut 2024-02-20 upprättat 2024-02-20
12. Protokoll-Umeå TR M 1385-24 slutgiltigt beslut upprättat 2024-05-27
13. Protokoll – Mål nr ÖM 8484-24 upprättat 2024-10-25
    Besvärshänvisning

§ 8

Förslag om bygglov för nybyggnad av lagerbyggnad på fastighet GÄLLIVARE 12-483 BYGG 2024-000756

Ärendenummer: MBR/2025-00012 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att bevilja ansökan om bygglov för lagerbyggnad med stöd av 9 kap. 30 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

att avgiften fastställs till 18 184 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91) med stöd av 9 kap. 27 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Upplysning
För överklagan av beslutet, se bilaga.

Ärendebeskrivning
Datum: 2025-01-08
Diarienummer: BYGG 2024-000756
Ansökan avser: Ansökan om bygglov för nybyggnad av lagerbyggnad
Fastighetsbeteckning: GÄLLIVARE 12:483
Sökande: KM Däckservice i Haparanda AB (*Personuppgifter skyddade enligt GDPR*)

Ärendebeskrivning
Sökande har den 20 september 2024 inkommit med en ansökan om bygglov för nybyggnad av lager/industri på fastighet GÄLLIVARE 12:483.

Ansökan avser nybyggnad av containrar. Syftet med containrarna är enligt sökande att förvara däck tills försäljning har skett och inga människor skall upprätthålla sig i dem.

Sökande ändrade sin ansökan den 18 december 2024 där två containrar togs bort från ansökan.

Byggnadsarean uppgår till 532.8 kvadratmeter och totalhöjden uppgår till cirka 2.8 meter. Fasadmaterial består av gråplåt.

Ansökan bedömdes komplett den 18 december 2024.

På fastighet GÄLLIVARE 12:483 finns det ett separat tillsynsärende med dnr (BYGG 2024-000637).
Avgift
Handläggningen av ansökan om bygglov kostar 18 184 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91). Den lagstadgade tidsfristen om tio veckor startade 2024-12-18 och beslut fattades 2025-01-23, vilket innebär att lagstadgad tidsfrist har hållits i enlighet med 9 kap 27 § PBL. Faktura skickas separat.

Påbörjande och giltighetstid
Åtgärden/åtgärderna får inte påbörjas innan miljö-, bygg- och räddningsnämnden gett ett startbesked.

Åtgärden/åtgärderna får påbörjas tidigast fyra veckor efter att lovbeslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar. Även om startbesked har getts så måste dessa fyra veckor inväntas innan åtgärden får påbörjas.

Om åtgärden påbörjas innan lovbeslutet har fått laga kraft sker det på egen risk eftersom beslutet kan komma att upphävas om det överklagas.

Lovet upphör att gälla om den åtgärd som avses inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då lovet fick laga kraft.
Yttrande
Ärendet har inte remitterats till sakägare och grannfastigheter då åtgärden bedöms som planenligt.
Motivering
Tillämpliga bestämmelser
Av 1 kap. 4 § PBL avses i denna lag med byggnad: en varaktig konstruktion som består av tak eller av tak och väggar och som är varaktigt placerad på mark eller helt eller delvis under mark eller är varaktigt placerad på en viss plats i vatten samt är avsedd att vara konstruerad så att människor kan uppehålla sig i den.

Av 8 kap. 1 § PBL ska en byggnad
1. vara lämplig för sitt ändamål,
2. ha en god form-, färg- och materialverkan, och
3. vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.

Av 9 kap. 2 § PBL framgår att det krävs bygglov för
1. nybyggnad,
2. tillbyggnad, och
3. annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att
a) byggnaden helt eller delvis tas i anspråk eller inreds för ett väsentligen annat ändamål än det som byggnaden senast har använts för eller enligt senast beviljade bygglov har anpassats till utan att den avsedda användningen kommit till stånd,
b) det i byggnaden inreds någon ytterligare bostad eller någon ytterligare lokal för handel, hantverk eller industri, eller
c) byggnaden byter färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial eller byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas på annat sätt.

Första stycket 3 c gäller bara om byggnaden ligger i ett område som omfattas av en detaljplan.

Av 9 kap. 30 § PBL framgår det att bygglov ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om
1. den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser
a) överensstämmer med detaljplanen, eller
b) avviker från detaljplanen men avvikelsen har godtagits vid en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988),
2. åtgärden inte strider mot detaljplanen,
3. åtgärden inte måste avvakta att genomförandetiden för detaljplanen börjar löpa, och
4. åtgärden uppfyller de krav som följer av 2 kap. 6 § första stycket 1 och 5, 6 § tredje stycket, 8 och 9 §§ samt 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§.

Om åtgärden är en sådan ändring av en byggnad som avses i 2 § första stycket 3 b eller c, ska bygglov ges även om fastigheten eller byggnaden inte uppfyller kraven i första stycket 1.

Sådana åtgärder som genomförts utan bygglov med stöd av 4-4 c §§ eller motsvarande äldre bestämmelser ska inte beaktas vid bedömningen av om ett byggnadsverk eller en åtgärd överensstämmer med detaljplanen. Lag (2018:636).

Av 6 kap. 1 § PBF framgår det i fråga om andra anläggningar än byggnader krävs det bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra

1. nöjesparker, djurparker, idrottsplatser, skidbackar, skidliftar, linbaneanläggningar, campingplatser, skjutbanor, hamnar för fritidsbåtar, friluftsbad, motorbanor och golfbanor,
2. upplag och materialgårdar,
3. tunnlar och bergrum som inte är avsedda för väg, järnväg, tunnelbana, spårväg eller gruvdrift,
4. fasta cisterner och andra fasta anläggningar för kemiska produkter som är hälso- och miljöfarliga och för varor som kan medföra brand eller andra olyckshändelser,
5. radio- eller telemaster eller torn,
6. vindkraftverk som
   a) är högre än 20 meter över markytan,
   b) placeras på ett avstånd från gränsen som är mindre än kraftverkets höjd över marken,
   c) monteras fast på en byggnad, eller
   d) har en vindturbin med en diameter som är större än tre meter,
7. murar och plank,
8. parkeringsplatser utomhus,
9. begravningsplatser, och
10. transformatorstationer.

Förordning (2021:786).

Bedömning
Berört område omfattas av detaljplan del av Vuoskojärvi industriområde, akt nummer 25-P95/1, laga kraft 1994-07-22.

I gällande plan regleras berört område enligt följande.
J = Industri
10.0 = Högsta byggnadshöjd i meter

Syftet med planen är att möjliggöra en ändrad utformning av delar av industriområdena Vuoskonjärvi och Norr Kullespåret.

I detaljplaner efter 1 juli 1987, om det inte finns angivet något om minsta avstånd mellan byggnader och fastighetsgränser eller byggnaders placering i detaljplanen eller tillhörande dokument finns det ingen bokstavlig bestämmelse. Det är nämnden som ska avgöra hurvida avståndet kan innebära en olägenhet för angränsade fastigheter. Av handlingarna i ärendet framgår det att avståndet mellan containrarna och angränsad fastighet GÄLLIVARE 12:74 är 2.7 meter. Miljö-, bygg- och räddningsnämnden bedömer att

byggnadens placering inte utgör någon olägenhet då området på fastighet GÄLLIVARE 12:74 är reglerat med naturmark enligt detaljplanen (25-P95/1).

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden har härvid att pröva om åtgärden uppfyller förutsättningarna för upplag eller byggnad.

Enligt Nationalencyklopedin, NE, är ett upplag ett avgränsat område för tillfällig eller permanent deponering av till exempel avfall, produkter eller material. (Nationalencyklopedin, uppslagsverk - lång, upplag. Hämtad 2017-07-04). Ett upplag är enligt TNC en förvaringsplats av exempelvis material, varor eller andra föremål vid ett kortvarigt uppehåll mellan två moment under produktion eller för färdiga produkter i avvaktan på borttransport. (TNC. Plan- och byggtermer 1994. Tillgänglig på Rikstermbanken).

Ibland kan det vara svårt att avgöra om ett byggnadsverk är en byggnad eller ett upplag. Ett exempel på detta är containrar. För att avgöra detta får byggnadsnämnden ta reda på vad syftet är och hur den ska användas. Om människor kan uppehålla sig i en container och den är tänkt att användas till exempel som förråd, är den förmodligen att se som en byggnad. Det som avgör om den är en byggnad är om den uppfyller kriterierna i definitionen av byggnad. Om syftet med containern däremot är att lagra till exempel material vid en industri eller avfall på en återvinningsstation är den förmodligen att se som ett upplag.

Av handlingarna i ärendet framgår det att syftet med containrarna är att förvara däck till försäljning har skett. Miljö-, bygg- och räddningsnämnden bedömer därmed att containrarna är ett förråd och skall därmed bedömas som en byggnad och inte som ett upplag.

Mot bakgrund av ovan sagda ska ansökan om bygglov för lagerbyggnad beviljas enligt 9 kap. 30 § PBL.

Upplysningar
Åtgärden får inte påbörjas förrän miljö-, bygg- och räddningsnämnden beslutat om ett startbesked (enligt 10 kap. 3 § PBL).

Beslutet befriar er inte från ansvar att ta hänsyn till andra bestämmelser eller vad som föreskrivs i annan lagstiftning.

Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.

Tekniskt samråd och kontrollansvarig krävs inte i detta ärende med stöd av 10 kap 14 § PBL och 7 kap 5 § plan- och byggförordningen, PBF.

Innan byggnaden får tas i bruk måste slutbesked ha meddelats med stöd av 10 kap 4 § PBL.

Det är byggherren som ansvarar för att åtgärden utförs i enlighet med kraven i PBL. Åtgärden ska utföras enligt de ritningar som tillhör beslutet. Vid ändringar ska ny ansökan lämnas in.

Om en åtgärd påbörjas utan startbesked eller tas i bruk utan slutbesked, ska en byggsanktionsavgift tas ut.

För överklagan av beslutet, se bilaga.

Förslag till beslut

Miljö,- bygg- och räddningsförvaltningen föreslår miljö-, bygg och räddningsnämnden besluta

att bevilja ansökan om bygglov för lagerbyggnad med stöd av 9 kap. 30 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

att avgiften fastställs till 18 184 kronor i enlighet med taxa antagen av kommunfullmäktige (2023-06-12 § 91) med stöd av 9 kap. 27 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL.

Beslutsunderlag
419265, Ansökan, Inkommen 2024-09-20.
422112, Svar på komplettering, Inkommen 2024-10-23.
426335, Fasadritning med marklinjer, Inkommen 2024-12-11.
427066, Nybyggnadskarta, Inkommen 2024-12-18.
Besvärshänvisning

§ 9

Delgivningar Miljö-, bygg- och räddningsnämnden 2025-01-23

Ärendenummer: MBR/2025-00004 - 0062

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna upprättad redovisning av inkomna handlingar.

Ärendebeskrivning

Anmälda inkomna handlingar för delgivning upptas till miljö-, bygg- och räddningsnämndens sammanträde för kännedom.

Förslag till beslut

Stöd- och utvecklingsförvaltningen föreslår miljö-, bygg- och räddningsnämnden besluta

Att godkänna upprättad redovisning av inkomna handlingar.

Underlag
1. Delgivningar bygg
2. Delgivningar miljö

§ 10

Delegationsbeslut Miljö-, bygg- och räddningsnämnden 2025-01-23

Ärendenummer: MBR/2025-00005 - 0061

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att godkänna upprättad redovisning av delegationsbeslut.

Ärendebeskrivning

Anmälda delegationsbeslut upptas till Miljö-, bygg- och räddningsnämndens sammanträde för redovisning.

Förslag till beslut

Stöd- och utvecklingsförvaltningen föreslår Miljö-, bygg- och räddningsnämnden besluta

Att godkänna upprättad redovisning av delegationsbeslut.

Underlag
1. Delegationslista Bygg
2. Delegationslista Miljö

§ 11

Kurser och konferenser samt återkoppling

Ärendenummer: MBR/2025-00019 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att lägga informationen med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Ärende avseende kurser, konferenser samt återkoppling till miljö-, bygg- och räddningsnämnden upptas till sammanträdet.

Inga anmälda kurser och konferenser.

Förslag till beslut

Stöd och utvecklingsförvaltningen föreslår miljö-, bygg- och räddningsnämnden besluta

att lägga informationen med godkännande till handlingarna.

§ 12

Ärendeuppföljning

Ärendenummer: MBR/2025-00006 - 012

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att lägga punkten med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Ärendeuppföljningen tas upp som en stående punkt vid miljö-, bygg- och räddningsnämndens sammanträden.

Punkt 1. Uppstädning av området bl.a. gällande skrotbilar:
- Ärendet avslutat - tas bort från ärendeuppföljningslistan

Punkt 2. Gemensam räddningstjänst:
- skrivelse ska komma upp till nämnd i februari 2025.

Punkt 4. Gällivare 4:2:
- Hanna Laukkanen, förvaltningsjurist redogör för Gällivare 4:2, sk Bryggeriet. 19 januari passerade några av punkterna som finns med i föreläggandet, tillsyn behöver ske innan man kan begära vitesutdömande. Punkterna som passerat datum är dels rivning av den raserade delen av takkonstruktionen av huvudbyggnaden samt östra väggen på huvudbyggnaden som ligger ovanför översta bjälklaget, dels åtgärdande av garagevägg norr.

Förslag till beslut

Stöd- och utredningsförvaltningen föreslår miljö-, bygg- och räddningsnämnden

att lägga punkten med godkännande till handlingarna.

Underlag
1. Ärendeuppföljningslista

§ 13

Förvaltningschefen informerar

Ärendenummer: MBR/2025-00021 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att tacka för informationen och lägga den med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Förvaltningschefen informerar om pågående ärenden och aktuella händelser i förvaltningen.

Genomgång av aktiviteter - målstyrningsplan 2025
Genomgång av konsultkostnader för 2024, bilaga.
Beredskapslistan är uppdaterad med kontaktuppgifter.
Information om att bygglovstaxan genomarbetas och kommer till nämnden senare.

Hanna Laukkanen, förvaltningsjurist, går igenom nämndsprotokoll, hur organisationen kan arbeta om dessa för att undvika långa tjänsteskrivelser. I korthet handlar det om att tjänsteutlåtandet finns med som en bilaga istället för att vara del av protokollet. Förvaltningen arbetar parallellt med tjänsteutlåtandets innehåll och struktur.

Förslag till beslut

Miljö-, bygg- och räddningsnämnden föreslås besluta

att tacka för informationen och lägga den med godkännande till handlingarna.

§ 14

Utbildning om förvaltningslagen

Ärendenummer: MBR/2025-00018 - 006

Miljö-, bygg- och räddningsnämnd beslutar

att tacka för utbildningen och att lägga punkten med godkännande till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Utbildningsinsats om förvaltningslagen (2017:900) av förvaltningsjuristen Hanna Laukkanen